



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**от 21 сентября 1998 г.**

**№ П-1-9**

**ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ ПУНКТА "К" ЧАСТИ ПЕРВОЙ СТАТЬИ 100  
КОНСТИТУЦИИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики в составе председательствующего А.С. Геляхова, судей Г.Н. Адамова, Ю.А. Багова, В.В. Бликановой, Б.Х. Кумыкова с участием представителя Совета Республики Парламента КБР, направившего запрос в Конституционный Суд КБР - председателя комиссии по законодательству, законности и местному самоуправлению М.Р. Дышековой; представителя Правительства КБР - министра экономики КБР Б.М. Рахаева, Секретаря Совета общественной безопасности КБР Р.И. Абазова; Председателя Верховного Суда КБР Ю.Х. Маирова; первого заместителя министра юстиции КБР А.Н. Тупикина; первого заместителя прокурора КБР Р.М. Кульбаева, руководствуясь частью пятой статьи 122 Конституции КБР, пунктом "в" части второй статьи 21 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" рассмотрел в открытом судебном заседании дело о толковании пункта "к" части первой статьи 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, в соответствии с которым к совместному ведению палат Парламента КБР относится "утверждение государственных программ социально-экономического развития КБР, заслушивание отчетов о ходе их реализации".

Поводом к рассмотрению дела, согласно части первой статьи 21 и статьи 89 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", явился запрос Совета Республики Парламента КБР, направленный в Конституционный Суд КБР на основании постановления Совета Республики Парламента КБР № 83-П-СР от 1 июля 1998 г. "Об обращении в Конституционный Суд КБР".

Основанием к рассмотрению дела, согласно пункта "в" части второй статьи 21 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", явилась обнаружившаяся неопределенность в понимании положений пункта "к" части первой статьи 100 Конституции КБР, связанная

с понятием "утверждение государственных программ социально-экономического развития КБР".

Вследствие этого, Совет Республики просит разъяснить:

- является ли республиканская целевая программа социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики государственной программой социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по смыслу Конституции Кабардино-Балкарской Республики;

- являются ли республиканские целевые программы по отдельным социальным и экономическим вопросам государственными программами социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по смыслу Конституции Кабардино-Балкарской Республики;

- если республиканская целевая программа социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики является государственной программой социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики, то является ли утверждение государственной программы социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики и ее принятие одним и тем же юридическим актом.

Заслушав выступление судьи - докладчика Б.Х. Кумыкова, представителей Совета Республики Парламента КБР, Правительства КБР, участников заседания, изучив имеющиеся материалы, Конституционный Суд КБР

установил:

Конституция Кабардино-Балкарской Республики, принятая 1 сентября 1997 г., в пункте "к" части первой статьи 100 к вопросам совместного ведения Совета Республики и Совета Представителей Парламента КБР отнесла "утверждение государственных программ социально-экономического развития КБР, заслушивание отчетов о ходе их реализации". Однако в данной норме Конституции не содержится конкретной формулировки того, что понимать под государственной программой социально-экономического развития.

Развернутое определение понятия "программа социально-экономического развития" дается в Законе КБР "О целевых программах социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики", от 7 апреля 1997 г.

Согласно названному закону, республиканская целевая программа Кабардино-Балкарской Республики - "это пакет документов, содержащих перечень мероприятий, связанных с решением наиболее важных, приоритетных для республики проблем". Государственными заказчиками определены: орган исполнительной власти КБР, Советы местного самоуправления районов и городов и другие юридические лица, утвержденные Правительством КБР. Финансирование программы производится за счет средств республиканского (КБР) бюджета, при этом

распределителем бюджетных средств является государственный заказчик, который и несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программы. Инициаторами разработки программы могут выступать Президент, Парламент, Правительство Кабардино-Балкарской Республики, Советы местного самоуправления районов и городов республиканского подчинения КБР. Формирование же программы осуществляется Правительством КБР в соответствии с принятыми основными направлениями экономической и структурной политики и приоритета социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

Эти признаки целевых программ социально-экономического развития КБР и правовые отношения, возникающие при их формировании, утверждении и реализации свидетельствуют о том, что речь идет именно о государственных программах социально-экономического развития республики, в том числе и по отдельным направлениям экономической, социальной и культурной жизни.

Как видно из самого текста запроса и как подтвердил в судебном заседании представитель Совета Республики Парламента КБР, неопределенность возникла и в том, кто должен утверждать программы социально-экономического развития республики - Парламент или Правительство КБР, то есть наряду с толкованием положений Конституции по существу имеет место и спор о компетенции, который необходимо разрешить.

В связи с этим Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики констатирует следующее.

Закон КБР "О целевых программах социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики", который в силу приведенных выше обстоятельств фактически является законом о государственных программах социально-экономического развития республики, право утверждения этих программ предоставляет Правительству КБР. (ст. 4 Закона)

Конституцией Кабардино-Балкарской Республики такое право, в качестве предмета совместного ведения, закреплено за палатами Парламента Республики.

Тем самым Закон о целевых программах в части порядка их утверждения пришел в противоречие с положениями Конституции КБР по этим вопросам.

Конституция КБР обладает высшей юридической силой и верховенством над всеми другими правовыми актами КБР (ст. 16 Конституции). Согласно статье второй раздела второго Конституции ("Заключительные и переходные положения") "Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Кабардино-Балкарской Республики до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Кабардино-Балкарской Республики".

Таким образом, государственные (целевые) программы социально-экономического развития республики подлежат утверждению Парламентом КБР.

Отвечая на вопрос, является ли утверждение программы и ее принятие одним и тем же юридическим актом, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики приходит к выводу, что слова "утверждение" и "принятие" практически имеют один и тот же смысл, применяются равнозначно и обозначают одни и те же действия и взаимозаменяемы: принимать - утверждать голосованием, выражать согласие с чем-нибудь; утверждать - принимать решение, официально оформить и т.д.

О равнозначности и взаимозаменяемости этих двух слов в данном контексте говорит и упомянутый Закон о целевых программах. Статья четвертая Закона озаглавлена "Порядок представления и утверждения программы". В то же время, в части второй этой статьи записано: "Принятие программы осуществляется Правительством КБР", то есть Закон не делает разницы между понятиями "утверждение программы" и "принятие программы". Более того, все программы по различным отраслям народного хозяйства в 1997 - 1998 гг. Правительством КБР были утверждены, а не приняты. Нет какой-либо разницы между этими понятиями и в правовом смысле.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3, 5 статьи 122 Конституции КБР, пунктами 2, 4 части первой статьи 3, статьей 6 Закона "О Конституционном Суде КБР", Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики

постановил:

1. Под государственной программой "социально-экономического развития КБР" в смысле пункта "к" части первой статьи 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики понимается любая программа (в том числе и целевая) по решению наиболее важных, приоритетных для республики проблем по тем или иным направлениям социально-экономической и культурной жизни, формируемая Правительством КБР, заказчиком которой является орган исполнительной власти, Советы местного самоуправления районов и городов, другие юридические лица, утвержденные правительством КБР и финансируемая полностью или частично из государственного бюджета КБР.

2. Понятия "утверждение программы" и "принятие программы" равнозначны, имеют один и тот же смысл, выражают одно и то же действие, следовательно, и утверждение программы, и принятие программы является одним и тем же юридическим актом.

3. В соответствии с пунктом "к" части первой статьи 100 Конституции КБР, государственные (целевые) программы социально-экономического развития КБР подлежат утверждению Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

4. Постановления Правительства КБР, принятые ранее в соответствии с частью второй статьи 4 Закона КБР "О целевых программах социально-

экономического развития КБР" в связи с данным толкованием, пересмотру не подлежат.

5. В соответствии со статьей 90 Закона "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", данное Конституционным Судом КБР в настоящем Постановлении толкование является официальным и общеобязательным.

6. Согласно статье 62 Закона "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" данное решение окончательно, вступает в силу немедленно после его провозглашения и обжалованию не подлежит.

7. Настоящее Постановление не позднее, чем в семидневный срок подлежит опубликованию в газетах "Адыгэ псалъэ", "Заман", "Кабардино-Балкарская правда".

Конституционный Суд  
Кабардино-Балкарской Республики