



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**от 18 декабря 1996 г.**

**№ 3-12**

ПО ДЕЛУ О ПРОВЕРКЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 232 ОТ 1 ОКТЯБРЯ 1996 ГОДА И РАСПОРЯЖЕНИЯ № 144 ОТ 12 НОЯБРЯ 1996 ГОДА ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ЭЛЬБРУССКОГО РАЙОНА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики в составе председателя Маирова Ю.Х., судей Адамова Г.Н., Багова Ю.А., Бликановой В.В., Кумыкова Б.Х., с участием главы администрации г. Тырныауза Эльбрусского района КБР Будаева А.М., обратившегося в Конституционный Суд КБР с запросом, Тебердиева Р.К. - представителя администрации Эльбрусского района КБР, издавшей нормативные акты, конституционность которых подлежит проверке, заместителя прокурора КБР Ганночки В.В., первого заместителя министра юстиции КБР Жигунова М.К., руководствуясь статьей 145 Конституции КБР и статьями 49, 51 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности Постановления главы администрации Эльбрусского района КБР Аттаева Ж.Ж. № 232 от 1 октября 1996 года об упразднении Тырныаузского городского производственного объединения бытового обслуживания населения и образовании Эльбрусского районного объединения бытового обслуживания населения и Распоряжения № 144 от 12 ноября 1996 года о порядке исполнения названного Постановления.

Поводом к рассмотрению настоящего дела послужил запрос главы администрации города Тырныауза Эльбрусского района Будаева А.М. о проверке конституционности нормативных актов главы администрации Эльбрусского района КБР Аттаева Ж.Ж. (Постановления № 232 от 01.10.1996 и Распоряжения № 144 от 12.11.96), внесенный в порядке, установленном частью 2 статьи 145 Конституции КБР, статьями 30 и 72 Закона КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" и соответствующий требованиям статей 51, 52 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики".

Основанием к рассмотрению дела согласно статье 50 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о соответствии Конституции КБР указанных нормативных актов главы администрации Эльбрусского района по их содержанию, характеру затронутых в них вопросов, порядку опубликования и введения в действие, а также с точки зрения закрепленного Конституцией КБР разграничения компетенций между органами местного самоуправления (статьи 14, 128, 130).

Заслушав сообщение судьи-докладчика Адамова Г.Н., объяснения сторон, мнение участников судебного заседания, исследовав представленные материалы, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики

установил:

7 февраля 1992 года Верховный Совет КБССР принял Постановление "О муниципальной собственности в КБССР", согласно которому в муниципальную собственность районов, городов (кроме городов районного подчинения) передавались некоторые объекты государственной собственности, в том числе предприятия бытового обслуживания населения. Совету Министров КБССР поручалось сформировать конкретный перечень объектов муниципальной собственности и оформить их передачу в собственность городов, районов.

Во исполнение этого поручения Кабинет Министров КБР Постановлением № 145 от 28 мая 1992 года передал в муниципальную собственность г. Тырныауза, как городу республиканского подчинения, ряд объектов государственной собственности, в том числе городское производственное объединение бытового обслуживания населения.

5 мая 1994 года Парламент КБР Постановлением № 16-П-П образовал на территории бывшего Тырныаузского городского Совета народных депутатов Эльбрусский административно-территориальный район Кабардино-Балкарской Республики.

11 января 1995 года Парламентом КБР в состав Эльбрусского района включены населенные пункты Бедык, Лашкута, Гунделен Баксанского района КБР, а 14 апреля 1996 года утверждено описание новых границ Эльбрусского района КБР.

В связи с образованием Эльбрусского района Законом КБР от 27 апреля 1995 года в статью 72 Конституции КБР внесены соответствующие изменения, и город Тырныауз исключен из числа городов республиканского подчинения.

На основании этого Указом Президента КБР от 28 апреля 1995 года "Об администрациях Эльбрусского района и города Тырныауза Кабардино-Балкарской Республики", упразднена администрация города Тырныауза республиканского подчинения, образованы администрации Эльбрусского района и города Тырныауза районного (Эльбрусского) подчинения, назначены главы этих администраций.

1 октября 1996 года глава администрации Эльбрусского района Аттаев Ж.Ж. Постановлением N 232 образовал Эльбрусское районное объединение бытового обслуживания населения, назначил его директора и упразднил Тырнаузское городское производственное объединение бытового обслуживания населения. 12 ноября 1996 года он же издал Распоряжение N 144 об исполнении данного Постановления, подтвердив в нем свое решение о ликвидации Тырнаузского городского производственного объединения бытового обслуживания населения; назначил ликвидационную комиссию; поручил Государственной налоговой инспекции по Эльбрусскому району исключить Тырнаузское городское производственное объединение бытового обслуживания населения из государственного реестра, а управляющему филиалом комбанка "Бум-Банк" предписал закрыть находящийся в банке расчетный счет этого объединения.

21 ноября 1996 года глава местной администрации города Тырнауза Эльбрусского района Будаев А.М., считая Постановление N 232 и Распоряжение N 144 главы администрации Эльбрусского района противоречащими Конституции КБР и Закону КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике", обратился в Конституционный Суд КБР с запросом о проверке их соответствия статьям 7, 128, 130, 132 Конституции КБР и Закону КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике".

Будаев А.М. в запросе указал, что Тырнаузское городское производственное объединение бытового обслуживания населения является муниципальной собственностью города Тырнауза, однако вопрос о его упразднении с администрацией города Тырнауза не согласовывался.

В соответствии со статьей 145 (часть 2) Конституции КБР, статьей 51 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" запрос главы администрации города Тырнауза Эльбрусского района является допустимым, и разрешение поставленных в нем вопросов подведомственно Конституционному Суду КБР.

Принципы и правовая основа организации и деятельности органов местного самоуправления в КБР определены Конституцией КБР, Законом КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" и Федеральным законом "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации". Местное самоуправление и его исполнительные органы обеспечивают самостоятельное решение всех вопросов местного значения, в том числе владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью в пределах предоставленной им Конституцией КБР (статьи 128, 130, 131, 132) и Законом о местном самоуправлении, компетенции. При этом, согласно статье 36 Закона КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике", Советы и местная администрация вправе осуществлять права собственника только в отношении тех объектов, которые являются их муниципальной собственностью.

При упразднении Тырнаузского городского Совета народных депутатов с подчиненными ему населенными пунктами и образовании на его

территории Эльбрусского административно-территориального района вопросы перераспределения муниципальной собственности, ранее принадлежавшей Тырныаузскому горсовету, остались неразрешенными. Между тем Тырныаузское городское производственное объединение бытового обслуживания населения является муниципальной собственностью, а исключение города Тырныауза из числа городов республиканского подчинения и образование Эльбрусского района автоматически не влечет изменения собственника объектов муниципальной собственности.

Вопросы регулирования порядка передачи и передача объектов собственности Кабардино-Балкарской Республики в муниципальную собственность отнесены к полномочиям республиканских органов государственной власти КБР, а конкретно - Кабинета Министров (Правительства) КБР (статья 6 Закона КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике").

Из этого следует, что, принимая решение об упразднении Тырныаузского городского производственного объединения бытового обслуживания населения и образовании на его основе районного объединения бытового обслуживания населения, глава администрации Эльбрусского района КБР фактически осуществил права собственника имущества, не являющегося муниципальной собственностью Эльбрусского района, тем самым превысил свои полномочия, предоставленные ему Конституцией КБР (статья 130 часть 2) и Законом КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" (статьи: 7 часть 2; 8 пункт 4; 30 пункт "в"; 36 часть 1; 58 часть 1).

Конституция КБР (часть 6 статьи 14) строго предписывает, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

По содержанию и характеру разрешаемых вопросов Постановление N 232 от 1 октября 1996 года и Распоряжение N 144 от 12 ноября 1996 года главы администрации Эльбрусского района затрагивают конституционные права граждан, как непосредственно работающих на данном предприятии, так и проживающих на территории Эльбрусского района. Однако официальные тексты указанных Постановления и Распоряжения для всеобщего сведения опубликованы не были, объявление же ликвидационной комиссии, напечатанное в районной газете "Эльбрусские новости" N 138 от 16 ноября 1996 года и адресованное кредиторам ликвидируемого Тырныаузского городского производственного объединения бытового обслуживания населения, не является официальным опубликованием нормативных актов.

Таким образом, Постановление N 232 от 1 октября 1996 года и Распоряжение N 144 от 12 ноября 1996 года главы администрации Эльбрусского района не соответствуют Конституции КБР, как с точки зрения установленного в КБР разграничения компетенции между органами местного

самоуправления, так и с точки зрения порядка их опубликования и не подлежат применению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 31, 36, 37, 40 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики

постановил:

1. Признать Постановление N 232 от 1 октября 1996 года и Распоряжение N 144 от 12 ноября 1996 года главы администрации Эльбрусского района КБР не соответствующими Конституции КБР, ее статьям 11, 14 (части 5, 6), 128 (часть 4), 130 (часть 2).

2. В соответствии со статьями 41, 42 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" настоящее Постановление Конституционного Суда Кабардино-Балкарской Республики вступает в силу немедленно после его провозглашения, является окончательным и обжалованию не подлежит. Согласно части 2 статьи 57 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" с момента провозглашения данного Постановления акты, признанные неконституционными, считаются недействительными и не подлежат применению.

3. Рекомендовать Кабинету Министров (Правительству) КБР в соответствии со статьей 6 (часть 3) Закона КБР "О местном самоуправлении в Кабардино-Балкарской Республике" решить вопрос о перераспределении муниципальной собственности между муниципальными образованиями Эльбрусского района КБР.

4. Согласно статье 74 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" настоящее Постановление подлежит опубликованию в газетах "Кабардино-Балкарская правда", "Адыгэ псалъэ", "Заман" не позднее, чем в семидневный срок после его провозглашения.

Председатель  
Конституционного Суда  
Кабардино-Балкарской Республики  
Ю.МАИРОВ

Секретарь  
Конституционного Суда  
Кабардино-Балкарской Республики  
Г.АДАМОВ