

## Уважаемые коллеги!

Говорить о Конституции мне одновременно и легко и сложно. Легко как участнику конституционного совещания непосредственно участвовавшему в разработке проекта конституции, легко как председателю республиканской избирательной комиссии, организовавшему голосование на референдуме по конституции. Сложно потому что многие наши наработки на совещании и предложения, в частности, по федерализму, не попали в окончательный текст Конституции. Но поскольку сегодня праздник, и Конституция выдержала испытание временем, доказала свою жизнеспособность, буду говорить только о ее достоинствах.

Это пятая Конституция в истории Российской Федерации. Принималась она в сложнейшее время радикальной трансформации страны. Начало 90-х годов было особым временем, временем больших перемен и больших надежд. Но и больших потерь. Мы потеряли большую страну. Однако прошедшие годы подтвердили правильность сделанного российским народом исторического выбора. Выбора свободы и реальной демократии, правового государства и эффективной исполнительной власти.

В современную эпоху важнейшим институтом государственного строительства, главным демократическим институтом в большинстве стран стал парламентаризм. Россия шла к нему непростым путем. Достаточно вспомнить, что в XX век она вошла государством, в котором не было ни парламента, ни тем более развитого парламентаризма. К этому можно добавить, что и в начале XX столетия, и в недавние 90-е годы формирование системы парламентаризма в России пришлось на периоды острых общенациональных кризисов. Это, конечно, наложило свой отпечаток на возникшие парламентские институты и практику их взаимодействия с другими ветвями власти.

Тем не менее, сегодня мы можем с полным основанием сказать, что в нашей стране создана государственная система, отвечающая всем современным критериям парламентаризма. И это без всякого преувеличения достижение исторического характера, наше общенациональное достояние.

Зафиксировав кроме политических еще и социальные права граждан Конституция стала фундаментальной, цементирующей основой современной российской государственности. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы действующего права и законодательства. Кстати, и здесь, мы можем сказать: правовая система России не идеальна, но и не хуже чем другие.

Конституция – это не только главный закон страны, обладающий высшей юридической силой. Это еще и политический документ огромного принципиального значения. Конституция стала актом общественного согласия по базовым ценностям современного российского общества, без чего было бы немислимо создание жизнеспособного стабильного и сильного государства.

Ориентируясь на проверенную, принятую во всем цивилизованном мире практику, Основной закон России определил демократию как основу кон-

ституционного строя, признал высшей ценностью человеческую личность, утвердил правовой характер государственности и последовательный федерализм.

Важнейшее достоинство нашей Конституции состоит в том, что она однозначно определила многонациональный российский народ носителем государственного суверенитета и единственным источником власти в стране.

Я очень хорошо осознаю что о Конституции нельзя говорить избирательно. И все же соглашаюсь с теми кто называет «главным» в Конституции преамбулу, провозгласившую четко и кратко фундаментальную систему морально-нравственных ценностей нашего многонационального народа. Это - общая историческая судьба и государственное единство, свобода человека и гражданский мир, уважение к деяниям предков и любовь к Отечеству, вера в справедливость и стремление к процветанию России. Они и являются основными составляющими национальной идеи, поисками которой озабочены многие неординарные умы современной России. Это большая заслуга разработчиков Конституции.

Времена больших и малых юбилеев почти всегда рождают в обществе стремление улучшить достигнутое, поднять его на новый уровень, а то и перевести в другое качество. Подобное юбилейное обострение не обошло стороной и 20-летие Конституции.

Подходы и векторы обсуждения бывают разные. Четверть века назад Франция, а вместе с ней широкая международная общественность отмечали 200-летие Великой французской революции. Главная мысль в дискуссиях ученых и политиков тогда звучала примерно так: «Мы все еще весьма далеки от полной реализации идей, заложенных в «Декларации прав человека и гражданина!». А эта декларация, как мы знаем, до сих пор является основой французского конституционного строя.

Если взглянуть под таким углом на наш Основной закон, то с полным основанием можно сказать, что мы только начинаем осваивать то богатство, которое заложено в нем, и предстоит еще многое сделать, чтобы конституционные ценности воплотились в реальную жизнь. через принимаемые законы.

Российская Конституция - живой организм, находящийся в развитии с учетом задач, встающих перед государством и обществом в процессе сложной поистине исторической трансформации. Поэтому следует тщательно оберегать базовые конституционные положения от необдуманных и скоропелых конъюнктурных изменений.

Это подсказывает и опыт других стран, имеющих развитые демократические традиции. Так, входящая в состав корпуса конституционных документов Великобритании Великая хартия вольностей действует с 1215 года. Конституция США, принятая в 1787 году, содержит только семь статей, с тех пор к ней принято всего 27 поправок. Здесь я должен оговориться- Конституция США так стабильна благодаря тому что регулирует минимум общенациональных вопросов, основную массу общественных отношений регламентирует законодательство штатов, они и поправляются по мере необходимости.

Хочу особо отметить, что важным и активно действующим резервом демократического развития нашего общества, последовательной работы по раскрытию потенциала Основного закона является деятельность Конституционного суда.

В среде профессиональных юристов бытует твердое убеждение, оформленное почти как поговорка: «Конституция это то, что говорит о ней Конституционный суд». Эта истина проверена практически во всех демократических странах. В США, например, библиотека толкований Верховным судом Основного закона за 200 с лишним лет составила несколько тысяч томов! Российский Конституционный суд также уже имеет солидный много томный объем толкований Конституции.

В этой связи хотел бы особо отметить, что самостоятельность и независимость Конституционного суда – как федерального так и региональных, – тоже одно из важных достоинств нашего Основного закона, свидетельство высокой степени его демократичности и сбалансированности.

Наша Конституция закрепила федеративное устройство страны.

Прошедшие два десятилетия подтвердили правильность этого выбора.

Федерализм позволил снять политическую напряженность, уберечь Россию от повторения судьбы СССР. Федерализм обеспечил управляемость страны и в целом оказался для России вполне органичным и, более того, жизненно необходимым. Потому что строить такую огромную многообразную страну по единому шаблону невозможно.

Важным атрибутом федеративной формы государственности является двухпалатный парламент. Это правило стало по сути нормой современной демократии. Для любого федеративного государства наличие двухпалатного парламента обусловлено, прежде всего, тем, что он обеспечивает представительство интересов граждан не только в партийно-политическом плане, но и как членов территориальных сообществ – субъектов Федерации.

У нас часто забывают, что наша страна – самое большое федеративное государство современного мира, не только по территории, но и по числу субъектов, весьма различных по национальным, культурным и религиозным характеристикам. В таких условиях двухпалатный парламент приобретает особое значение.

Хочу особо отметить, что российская парламентская система это не только палаты федерального парламента – Государственная Дума и Совет Федерации. Важной особенностью России как огромного федеративного государства является двухуровневая парламентская система, поскольку помимо федерального парламента сегодня в 83 субъектах Федерации действуют свои региональные парламента.

Считаю, что сегодня необходимо придать дополнительный импульс развитию федерализма, ибо Россия объективно нуждается в сильной региональной и местной власти, обладающей правом и возможностями самостоятельно решать многие вопросы экономического, социального развития.

Прежде всего, необходимо взвешенно и последовательно увеличивать степень децентрализации и перераспределения полномочий между законодателями разных уровней – федеральным, региональным и муниципальным.

Без соответствующей региональной законодательной базы нам не создать по-настоящему благоприятного инвестиционного и делового климата, не обеспечить активное развитие образования, здравоохранения и культуры, укрепление гражданского мира и согласия.

Невозможно управлять всем из федерального центра. Да и не нужно.

Грамотно проведенная децентрализация только укрепит Российскую федерацию, так сказать, «снизу», вплоть до муниципального уровня.

Прошедшие два десятилетия не стали движением от победы к победе, трудностей, проблем хватало. И все же за 20 лет сделано то, на что иным государствам потребовались многие десятилетия и даже века. Российское общество и сегодня стоит на пороге сразу двух серьезных переходов. Прежде всего ментального, связанного с изменением отношения к самому праву как регулятору общественных отношений. И как следствие - перед необходимостью перехода к новому уровню законодательства. Его качество должно быть не просто безупречным, но и снимать потенциальные угрозы. Это вопрос не только правовой политики, но и глобальной конкурентоспособности нашей страны.

И последнее, на чем я бы хотел остановиться. Насущной проблемой времени является повышение правовой культуры нашего общества.

Президент страны справедливо отметил, что «настоящая демократия не создается одномоментно, не копируется по внешнему образцу. Необходимо, чтобы общество было готово к использованию демократических механизмов».

Нельзя достичь такой общественной готовности и правовой грамотности через зубрежку Конституции в одном из старших классов. Нужна широкая, пронизанная творческим подходом, креативная по своей сути и многообразная по формам государственная программа этой работы. Правовая культура должна воспитываться в школе и сопровождать человека всю жизнь, ибо Закон оказывает благотворное влияние лишь на тех, кто ему повинуется. Альтернативой этому является, к сожалению, правовое невежество, ведущее к множеству последствий. Ведь невежество не надо никому навязывать, оно по прежнему остается демонической силой, само легко и непринужденно занимает те области социального и духовного пространства, в которых отсутствует требующее труда, интеллектуальных и душевных усилий знание.

Великий русский историк Василий Осипович Ключевский часто любил повторять: «Изучайте историю России – это очень полезная вещь!» Повторяя выдающегося ученого, позволю себе сказать: «Изучайте Конституцию России – это очень полезная вещь!»

Спасибо за внимание!