



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**от 9 февраля 2000 г.**

**№ П-1-2**

**ПО ДЕЛУ ПО ЗАПРОСУ СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ПАРЛАМЕНТА  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРОВЕРКЕ  
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА КБР  
ОТ 10 ИЮЛЯ 1999 ГОДА № 317 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УСТАВА  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО ФОНДА СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ  
ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ (ЧАСТНЫХ) ХОЗЯЙСТВ"**

Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики в составе Председателя А.С. Геляхова, судей Г.Н. Адамова, В.В. Бликановой, Б.Х. Кумыкова, с участием постоянного представителя Парламента КБР в Конституционном Суде КБР - А.В. Хамукова - представителя стороны, обратившейся с запросом в Конституционный Суд КБР; заместителя министра сельского хозяйства и продовольствия КБР - Ю.А. Ахаминава - представителя стороны, принявшей оспариваемый нормативный акт, руководствуясь статьей 122 (пункт "а" части второй, пункт "а" части третьей) Конституции КБР, подпунктом "а" пункта 1 части первой и подпунктом "а" пункта 2 части второй статьи 3, частью первой, подпунктами "а", "б" части второй статьи 21, статьями 68, 69, 70 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности Постановления Правительства КБР от 10 июля 1999 года № 317 "Об утверждении устава Республиканского фонда стимулирования развития личных подсобных (частных) хозяйств".

Поводом к рассмотрению дела явился запрос Совета Республики Парламента Кабардино-Балкарской Республики о проверке конституционности названного Постановления Правительства КБР, направленный в Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Постановлением Совета Республики Парламента КБР от 23 сентября 1999 года № 313-П-СР.

Основанием к рассмотрению дела явилась обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции

Кабардино-Балкарской Республики указанное Постановление Правительства КБР.

Заслушав сообщение судьи-докладчика Б.Х. Кумыкова, объяснения представителей сторон, изучив имеющиеся в деле материалы, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики

установил:

Оспариваемое в запросе Совета Республики Парламента Кабардино-Балкарской Республики Постановление Правительства КБР от 10 июля 1999 года N 317 "Об утверждении устава Республиканского фонда стимулирования развития личных подсобных (частных) хозяйств" принято во исполнение Указа Президента Кабардино-Балкарской Республики от 21 июня 1999 года N 41 "О мерах по стимулированию производства и заготовок сельскохозяйственной продукции у населения" и регламентирует правовые основы деятельности фонда, его назначение, источники финансирования, порядок осуществления контроля за использованием средств фонда.

Источниками средств фонда определены:

- средства, поступающие в республиканский (КБР) бюджет от введения системы идентификации качества алкогольной продукции и табака;
- 25 процентов средств, предусмотренных в республиканском (КБР) бюджете на дотацию животноводства и растениеводства;
- 15 процентов средств, предусмотренных в республиканском (КБР) бюджете на поддержку крестьянских и фермерских хозяйств;
- 0,3 процента отчислений от прибыли перерабатывающей промышленности;
- кредиты и другие заемные средства;
- добровольные взносы, благотворительные пожертвования, поступающие от граждан, учреждений, организаций и общественных объединений, и иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

23 сентября 1999 года Совет Республики Парламента Кабардино-Балкарской Республики, полагая, что, приняв указанное Постановление, Правительство КБР нарушило ряд положений Конституции Кабардино-Балкарской Республики, обратился в Конституционный Суд КБР с запросом о признании Постановления от 10 июля 1999 года N 317 "Об утверждении устава Республиканского фонда стимулирования развития личных подсобных (частных) хозяйств" не соответствующим Конституции Кабардино-Балкарской Республики.

По мнению Совета Республики Парламента КБР, упомянутое Постановление Правительства КБР нарушает требования:

пункта "л" части первой статьи 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, в соответствии с которым распределение средств республиканского бюджета и перераспределение их на другие цели

относится к совместному ведению палат Парламента Кабардино-Балкарской Республики;

пункта "м" части первой статьи 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, из которого вытекает, что образование государственного внебюджетного фонда Кабардино-Балкарской Республики; утверждение его бюджета и контроль за его исполнением относятся к совместному ведению палат Парламента Кабардино-Балкарской Республики;

статей 10, 16, 73 Конституции КБР, устанавливающих принцип разделения государственной власти в КБР на законодательную, исполнительную и судебную, обязанность Правительства КБР соблюдать Конституцию и законы КБР, недопустимость принятия Правительством республики нормативных правовых актов по вопросам, не относящимся к его ведению.

Конституцией Кабардино-Балкарской Республики (пункт "а" части второй статьи 122) палатам Парламента КБР предоставлено право на обращение в Конституционный Суд КБР с запросом о проверке конституционности нормативных правовых актов Правительства КБР. Запрос Совета Республики Парламента КБР в соответствии с пунктом "а" части первой статьи 69 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" является допустимым, поскольку заявитель считает оспариваемое Постановление неконституционным и не подлежащим применению.

В судебном заседании представитель Парламента, в соответствии с частью третьей статьи 37 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", частично изменил позицию Совета Республики по рассматриваемому делу и исключил из запроса просьбу о проверке соответствия оспариваемого Постановления Правительства КБР пункту "м" части первой статьи 100 Конституции КБР.

В связи с этим Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики не входит в обсуждение первоначальных доводов заявителя о нарушении требований пункта "м" части первой статьи 100 Конституции КБР и оставляет их без рассмотрения.

Конституционный Суд КБР, разрешая данное дело, воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств, решает исключительно вопросы права. В соответствии со статьей 70 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", суд проверяет конституционность оспариваемого Постановления Правительства КБР с точки зрения установленного Конституцией КБР разграничения компетенции между органами государственной власти КБР.

Совет Республики Парламента КБР, обосновывая свою позицию о неконституционности Постановления Правительства КБР от 10 июля 1999 года N 317, утверждает, что Правительство республики, направив в фонд стимулирования развития личных подсобных (частных) хозяйств бюджетные средства в виде 25 и 15 процентов от сумм, предназначенных соответственно на дотацию животноводства и растениеводства, на поддержку крестьянских

(фермерских) хозяйств, внесло изменения в республиканский бюджет 1999 года, перераспределило бюджетные средства и направило их на другие, не предусмотренные бюджетом, цели. По мнению заявителя, Правительство не имело на это права, так как эти вопросы относятся к совместному ведению палат Парламента КБР.

Проанализировав доводы заявителя и исследовав материалы дела, Конституционный Суд констатирует следующее.

В соответствии с действующим в Российской Федерации законодательством, регулирующим бюджетный процесс, исполнение бюджета и управление бюджетными средствами отнесено к сфере деятельности органов исполнительной власти. В Кабардино-Балкарской Республике обеспечение исполнения республиканского бюджета также возложено на Правительство Кабардино-Балкарской Республики (статья 15 Закона КБР "О Правительстве Кабардино-Балкарской Республики" от 20 февраля 1999 года N 5-РЗ).

В процессе исполнения бюджета исполнительный орган, в данном случае Правительство КБР, может вносить изменения по расходам бюджета в пределах утвержденных ассигнований по статьям функциональной бюджетной классификации. Это право напрямую закреплено в Законе РФ "Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления" от 15 апреля 1999 г. N 4807-1 (статья 26), действовавшем на момент принятия оспариваемого Постановления.

Как явствует из Устава фонда стимулирования развития личных подсобных (частных) хозяйств, основными целями его создания являются оказание государственной поддержки населению по развитию личных подсобных хозяйств, увеличению в них производства сельхозпродукции, а также предоставление финансовых средств заготовительным организациям для закупок продукции, произведенной в личных хозяйствах.

Денежные средства, часть из которых Правительство КБР направило в упомянутый фонд, в бюджете Кабардино-Балкарской Республики 1999 года предназначались на эти же цели, - а именно на помощь фермерским хозяйствам - тем же частным производителям сельхозпродукции, на поддержку животноводства и растениеводства, а в целом на развитие сельского хозяйства республики.

Приведенные факты подтверждают, что Правительство КБР не вносило изменений в бюджет республики, требующих законодательного оформления, а в ходе его исполнения использовало денежные средства по назначению, перераспределив их в рамках одной и той же статьи "Сельское хозяйство" функциональной структуры расходов республиканского бюджета КБР на 1999 год, разработанной в соответствии с Законом РФ "О бюджетной

классификации Российской Федерации" от 15 августа 1996 г. N 115-ФЗ (статья 11) и в пределах утвержденных Парламентом КБР ассигнований.

С учетом этих обстоятельств, Конституционный Суд КБР считает, что доводы заявителя о том, что Правительство КБР превысило свои полномочия, вторглось в компетенцию Парламента КБР и тем самым нарушило требования пункта "л" части первой статьи 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, в ходе судебного разбирательства своего подтверждения не нашли.

Принцип разделения властей, закрепленный в общей форме в статье 10 Конституции Кабардино-Балкарской Республики, реализуется и конкретизируется в нормах Конституции, определяющих статус Парламента, Президента, Правительства и судов КБР. При этом выделение функции принятия законов и наделение соответствующей компетенцией Парламента сочетается с правом Президента в соответствии с частями первой и второй статьи 86 Конституции КБР издавать указы, в том числе нормативного характера и с правом Правительства издавать постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции, законов и нормативных указов Президента Кабардино-Балкарской Республики. Указанное право Президента производно от его конституционного статуса главы республики и гаранта Конституции Кабардино-Балкарской Республики, поскольку в соответствии с частью второй статьи 78 Конституции Президент Кабардино-Балкарской Республики "обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти". Управленческие акты исполнительного характера, издаваемые Правительством, связаны с неизбежным наделением органов исполнительной власти правом свободного усмотрения при принятии решений в рамках, определенных законом и находятся в полном соответствии с кругом полномочий Правительства, предусмотренных статьями 112, 113, 114 Конституции Кабардино-Балкарской Республики.

Изложенное свидетельствует о том, что, принимая оспариваемое Постановление, Правительство действовало в пределах своих полномочий и компетенции, в соответствии с Конституцией Кабардино-Балкарской Республики, Законом КБР "О Правительстве Кабардино-Балкарской Республики" и не допустило нарушений требований статей 10, 16, 73 и 100 Конституции Кабардино-Балкарской Республики.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 54, 55, 56, 57, 58, 70, 71 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", Конституционный Суд КБР

постановил:

1. Признать Постановление Правительства КБР от 10 июля 1999 г. N 317 "Об утверждении устава Республиканского фонда стимулирования развития личных подсобных (частных) хозяйств" соответствующим Конституции

Кабардино-Балкарской Республики и принятым Правительством КБР в пределах своей компетенции.

2. Согласно статье 62 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", настоящее Постановление окончательно, не подлежит обжалованию, вступает в силу немедленно после его провозглашения и действует непосредственно.

3. Настоящее Постановление подлежит опубликованию в газетах "Кабардино-Балкарская правда", "Адыгэ псалъэ", "Заман".

Конституционный Суд  
Кабардино-Балкарской Республики