



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**  
**КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

от 8 февраля 1995 г.

N 1-2

**ПО ДЕЛУ О ТОЛКОВАНИИ ПУНКТА "Д" ЧАСТИ I СТАТЬИ 104**  
**КОНСТИТУЦИИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики в составе председателя Маирова Ю.Х., заместителя председателя Багова Ю.А., секретаря Адамова Г.Н., судей Бликановой В.В., Кумыкова Б.Х., Отарова М.Х., Созаевой С.А., руководствуясь частью 5 статьи 145 Конституции КБР, пунктом I части 2 статьи 1 закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики", рассмотрел в открытом судебном заседании дело о толковании пункта "д" части 1 статьи 104 Конституции КБР.

Поводом и рассмотрению дела послужил запрос глав администраций Баксанского, Чегемского, Черекского районов и гор. Тырныауза, депутатов Совета Представителей Парламента КБР Бердова Х.А., Мамбетова М.Х., Туменова М.Х., Будаева А.М. об официальном толковании пункта "д" части 1 статьи 104 Конституции КБР, устанавливающего право Совета Представителей Парламента КБР заслушивать отчеты контролирующих органов.

Основанием к рассмотрению дела в соответствии с пунктом 1 статьи 50 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" является обнаружившаяся неопределенность в содержании пункта "д" части 1 статьи 104 Конституции КБР и круга охватываемых им вопросов.

Заслушав выступление судьи - докладчика Кумыкова Б.Х., изучив имеющиеся в деле материалы, Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики, руководствуясь частью 4 статьи 4 и статьей 31 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики",

установил:

Конституцией Кабардино-Балкарской Республики в редакции от 6 января 1994 года в пункте "д" части 1 статьи 104 к вопросам ведения Совета

Представителей Парламента Республики отнесено "заслушивание отчетов контролирующих органов".

Давая официальное толкование понятию "заслушивание отчетов контролирующих органов", Конституционный Суд КБР исходит из мировой практики, когда парламенты не только издают законы, но и следят за ходом их выполнения. Как общее правило, контрольная деятельность парламентов осуществляется в ходе разработки и принятия законов, когда депутаты, комитеты, комиссии, палаты, анализируют ситуацию, изучают проблемы, делают свои оценки о работе тех или иных государственных учреждений. Наряду с этим парламенты наделяются собственными контрольными функциями, содержание и объем которых формируется в конституциях. Определяя, какие конкретно контролирующие органы имеются в виду в данном случае (пункт "д" части 2 статьи 104 Конституции КБР) и что за отчеты их заслушивает Совет Представителей Парламента КБР, необходимо учитывать следующее.

Законодательство не определяет, что такое "отчет". В науке административного права под отчетом имеется в виду письменный документ или устный доклад, содержащий официальную информацию подотчетного о работе, проделанной им за определенный период, о ее формах и методах, о расходовании ресурсов, о достигнутых результатах и т.д. Орган, которому отчет представлен, рассматривает или заслушивает его, дает официальную оценку деятельности подотчетного, отмечает положительные ее стороны, указывает недостатки, дает предписания об их устранении.

Либо орган государственной власти представляет отчеты другому органу только в тех случаях, когда правовыми нормами установлена общая подотчетность первого органа второму или когда эти нормы обязывают первый орган представлять второму отчеты по каким-либо отдельным вопросам его деятельности. Так, согласно статье 110 Конституции КБР Кабинет Министров "подотчетен" Президенту республики, а согласно пункта "б" статьи 113 Конституции он "представляет Парламенту...отчеты об исполнении бюджета".

Отсюда следует, что отчет - особая государственно-правовая юридически опосредованная форма отношений, в которых одной стороне представлено право заслушивать сообщения определенного содержания и давать оценки деятельности, а другой стороне вменяется в обязанность представлять эти сообщения. Причем данные отношения производны от конституционно-правового статуса органов власти, находятся во взаимной связи с принципом разделения властей по вертикали - на федеральную и субъектов федерации и по горизонтали - на законодательную, исполнительную и судебную.

Совет Представителей Парламента КБР, олицетворяя законодательную власть, функционирующую в режиме, основанном на принципе разделения властей, не может рассматривать как орган, по отношению к которому судебные и исполнительные органы (включая контролирующие), прокуратура и другие федеральные органы подконтрольны и подотчетны.

Следовательно пункт "д" части 1 статьи 104 Конституции КБР нельзя понимать так, будто он дает Совете Представителей Парламента Республики право заслушивать отчеты любых контролирующих органов, действующих на территории КБР. Речь может идти лишь о таких контролирующих органах, которые, во-первых, являются органами КБР, а не территориальными органами федеральных контролирующих органов (их подотчетность регулируется федеральным законодательством), и, во-вторых, только о тех органах КБР, на которые Конституцией КБР, возложена прямая обязанность представлять отчеты Совету Представителей.

Кроме этого, Совет Представителей Парламента КБР вправе заслушивать отчеты образуемых им самим органов: комиссий, комитетов, иных органов, в том числе и осуществляющих контрольные функции, как это следует из смысла и содержания статьи 101 Конституции КБР.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 5 статьи 145 Конституции КБР, частями 1 и 2 статьи 3, Закона КБР "О Конституционном Суде КБР", Конституционный Суд Кабардино-Балкарской Республики

постановил:

1. Дать толкование пункта "д" части 1 статьи 104 Конституции Кабардино-Балкарской Республики следующего содержания:

конституционная норма, устанавливающая правомочие Совета Представителей Парламента Кабардино-Балкарской Республики заслушивать отчеты контролирующих органов, означает лишь право Совета Представителей заслушивать отчеты только тех контролирующих органов, которые образованы им, а также контролирующих органов, на которые Конституция Кабардино-Балкарской Республики возложила прямую обязанность представлять отчеты Совету Представителей.

2. Признать, что Конституция Кабардино-Балкарской Республики в редакции от 6 января 1994 года не содержит правовых норм, определяющих перечень контролирующих органов, на которые распространялась бы вытекающая из пункта "д" части первой статьи 104 Конституции КБР обязанность представлять отчеты в Совет Представителей Парламента Кабардино-Балкарской Республики, а Совету Представителей - дающая право заслушивать такие отчеты, за исключением предусмотренных статьей 101 Конституции Кабардино-Балкарской Республики.

Определение круга таких органов, форм контроля за их деятельностью (предоставление отчета или информации), исходя из установленного в Кабардино-Балкарской Республике конституционного принципа разделения государственной власти, входит в компетенцию законодательного органа - Парламента Кабардино-Балкарской Республики.

3. Согласно статьям 41, 42 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" настоящее постановление вступает в силу немедленно после его провозглашения, является окончательным и обжалованию не подлежит.

4. Согласно части 1 статьи 74 Закона КБР "О Конституционном Суде Кабардино-Балкарской Республики" настоящее постановление подлежит опубликованию в газетах "Адыгэ псалъэ", "Заман", "Кабардино-Балкарская правда" не позднее чем в семидневный срок после его изложения.

Председатель  
Конституционного Суда  
Кабардино-Балкарской Республики  
Ю.МАИРОВ

Секретарь  
Конституционного Суда  
Кабардино-Балкарской Республики  
Г.АДАМОВ